

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17 мая 2023 года

р.п. Озинки

Ершовский районный суд Саратовской области в составе председательствующего судьи Феденко А.Н., при секретаре судебного заседания Маштаковой А.Н., с участием представителей ответчиков Сельскохозяйственного потребительского садово-огороднического кооператива «Исток» в лице председателя Юсуповой Ф.М., и администрации Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в лице главы Володагиной Н.В., помощника прокурора Озинского района Саратовской области Сафарова Б.Д., рассмотрев в открытом судебном заседании в р.п. Озинки гражданское дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в лице Восточного территориального отдела в интересах неопределенного круга лиц к Сельскохозяйственному потребительскому садово-огородническому кооперативу «Исток» и к администрации Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц,

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в лице Восточного территориального отдела (далее по тексту Роспотребнадзор) в интересах неопределенного круга лиц через главного государственного санитарного врача по Озинскому району Саратовской области Симонова И.Д. обратилось в суд с исковыми требованиями к Сельскохозяйственному потребительскому садово-огородническому кооперативу «Исток» (далее по тексту СПСКОК «Исток») и к администрации Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц, путем возложения следующих обязанностей: на СПСКОК «Исток» - в срок до 15 декабря 2023 года осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в п. Белоглинный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области в рамках рабочей программы производственного контроля в соответствии с требованиями, предусмотренными СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»; на администрацию Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области - в срок до 15

Согласно положениям ст. 43 Водного кодекса Российской Федерации, для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии с положениями п.п. 1 и 3 ст. 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» водные объекты, объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов (далее - водные объекты), не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 10 утверждены Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения СанПиН 2.1.4.1110-02», в соответствии с которыми на юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию систем водоснабжения, возложена обязанность по организации и эксплуатации зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, включающая в себя разработку проекта, составной частью которого, является план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории зоны санитарной охраны и предупреждению загрязнения источника.

Данные правила обязательны для всех субъектов водоснабжения - граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (п. 1.3 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Согласно п. 1.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны (ЗСО) организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду, как из поверхностных, так и из подземных источников. Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, в который включается: а) определение границ зоны и составляющих ее поясов; б) план

декабря 2023 года получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водных объектов в п. Белоглинный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, разработать проект организации зон санитарной охраны источников водоснабжения в п. Белоглинный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект зоны санитарной охраны; организовать планирование территории первого пояса зоны санитарной охраны (далее ЗСО) источников водоснабжения в п. Белоглинный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области для отвода поверхностного стока за их пределы; организовать ограждение территории первого пояса ЗСО. При удовлетворении судом исковых требований довести через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда. Мотивировали свои требования обстоятельствами, изложенными в исковом заявлении.

Представитель истца Роспотребнадзора в судебное заседание, о времени и месте которого, извещен надлежащим образом, не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Представитель ответчика СПСКОК «Исток» Юсупова Ф.М. в судебном заседании с исковыми требованиями не согласился в полном объеме. Пояснил, что согласно уставу СПСКОК «Родник» основным видом его деятельности является обеспечение граждан водой и решением социальных вопросов участников кооператива. Кооператив производит закачку воды из скважины и реки, поставляет её по арендуемым водопроводам до потребителей, которые ту используют по своему усмотрению. Полагает, что они производят закачку технической воды, так как заключения о том, что она пригодна для питья и хозяйственно-бытового потребления у них не имеется.

Представитель ответчика администрации Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области Володагина Н.В. в судебном заседании с исковыми требованиями не согласился в полном объеме. Пояснила, что водопроводы и скважины в п. Белоглинный, с. Меловое, водопроводная насосная станция с. Солянка, находятся в муниципальной собственности и состоят на балансе образования и были переданы на правах аренды СПСКОК «Исток» для водоснабжения населения. Данным кооперативом и осуществляется закачка и поставка воды для нужд населения через водопровод, которая используется населением по своему усмотрению. Отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на использование в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения водных объектов в п. Белоглинный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области, и дальнейшая разработка проекта организации зон санитарной охраны данных источников водоснабжения, и получения санитарно-эпидемиологического заключения на проект зоны санитарной охраны, связано с недостаточностью финансирования, других объективных причин для этого не имеется.

Помощник прокурора Озинского района Саратовской области Сафаров Б.Д., полагал возможным удовлетворить исковые требования.

Выслушав объяснения представителей ответчиков, заслушав заключение прокурора, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника; в) правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО (п. 1.6).

Проект ЗСО должен быть составной частью проекта хозяйственно-питьевого водоснабжения и разрабатываться одновременно с последним. Для действующих водопроводов, не имеющих установленных зон санитарной охраны, проект ЗСО разрабатывается специально (п. 1.11).

Проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке (п. 1.13).

Территория первого пояса ЗСО должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие (п. 3.2.1.1).

В силу п. 1.15 указанных санитарных правил и норм санитарные мероприятия в пределах первого пояса ЗСО должны выполняться органами коммунального хозяйства или другими владельцами водопроводов; в пределах второго и третьего поясов - владельцами объектов, оказывающих отрицательное влияние на качество воды источников водоснабжения.

В соответствии с п. 1.17 СанПиН 2.1.4.1110-02 отсутствие утвержденного проекта зоны санитарной охраны не является основанием для освобождения владельцев водопровода, владельцев объектов, расположенных в границах зоны санитарной охраны, организаций, индивидуальных предпринимателей, а также граждан от выполнения требований, предъявляемых данными СанПиН.

В силу п. 1 ст. 55 Водного кодекса Российской Федерации собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса.

Согласно подп. 3 п. 1 ст. 27 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, относится осуществление мер по охране таких водных объектов.

Организация водоснабжения населения в границах поселения, согласно п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесена также к вопросам местного значения.

Из ответа главного врача филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области в Ершовском районе» от 24 января 2023 года исх. № 64-20.6-10/23-29-2023 следует, что ресурсоснабжающая организация СПСКОК «Исток» договор с филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области в Ершовском районе» на проведение лабораторных исследований качества питьевой воды, не заключал, соответствующие исследования не проводились.

В ходе судебного заседания установлено, что водонапорная башня по адресу: Саратовская область, Озинский район, п. Белоглинный, ул. Урожайная, д.23-а, водопровод, п. Белоглинный, водопроводный резервуар с. Меловое, водопровод с.

Меловое, водопроводная скважина с. Меловое, водопроводная станция с. Солянка, эксплуатируются СПСОК «Исток» на основании договора аренды от 9 ноября 2022 года, заключенного с администрацией Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области. Данные объекты водоснабжения предоставлены СПСОК «Исток» для организации водоснабжения населения.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом экономической деятельности СПСОК «Исток» является забор, очистка и распределение воды.

Уставом СПСОК «Исток» также предусмотрен вид деятельности, в том числе, снабжение водой и решение социальных вопросов участников кооператива.

Из п.п. 1-3 ст. 32 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» следует, что производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда возложен на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию системы водоснабжения, в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Таким образом, СПСОК «Исток» не освобожден от возложенной на него законом обязанности осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в рамках разработанной и согласованной рабочей программы, поскольку как следует из материалов дела и установлено в суде ресурсоснабжающая организация СПСОК «Исток» производит закачку воды из скважин и реки, распределяет её по сети централизованного водопровода до потребителей (населения) для хозяйственно-бытовых нужд населения, которая используется потребителем (населением) по своему усмотрению, в том числе, и для питьевых нужд.

Доводы представителя ответчика о том, что поставляемая СПСОК «Исток» населению вода является технической, суд не принимает во внимание, поскольку каких-либо доказательств, подтверждающих, что вода, поставляемая СПСОК «Исток» не предназначена для питья, приготовления пищи и других хозяйственно-бытовых нужд, суд не представил.

В силу п. 2.6 СП 1.1.1058-01 программа (план) производственного контроля составляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем до начала осуществления деятельности, а для осуществляющих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - не позднее трех месяцев со дня введения в действие названных санитарных правил без ограничения срока действия. Необходимые изменения, дополнения в программу (план) производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других существенных изменениях деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, влияющих на санитарно-эпидемиологическую обстановку и (либо) создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения. Разработанная программа (план) производственного контроля утверждается руководителем организации, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченными в установленном порядке лицами.

эпидемиологических заключений на разработанные проекты зон санитарной охраны источников водоснабжения, установлению в соответствии с Земельным и Водным кодексами Российской Федерации ограничения в использовании земельных участков, расположенных в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, лежат на соответствующем муниципальном образовании, исполнительно-распорядительным органом, которого является администрация, исполняющая полномочия собственника в отношении них, независимо от того, кому и на каком основании переданы данные объекты в пользование и владение, требования, предъявленные к администрации Урожайного муниципального образования подлежат удовлетворению.

Принимая вышеизложенное, суд также находит обоснованными и подлежащими удовлетворению требования истца о возложении обязанности на администрацию Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области организовать планирование территории первого пояса зоны санитарной охраны (далее ЗСО) источников водоснабжения п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области для отвода поверхностного стока за их пределы; организовать ограждение территории первого пояса ЗСО.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд считает возможным согласиться с доводами истца и установить административному ответчику срок, для разработки проекта зоны санитарной охраны источника поверхностного питьевого водоснабжения, получение санитарно-эпидемиологических заключений на разработанные проекты зоны санитарной охраны источника водоснабжения и на использование водного объекта, организации планирования территории первого пояса зоны санитарной охраны (далее ЗСО) источников водоснабжения п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области для отвода поверхностного стока за их пределы; организации территории первого пояса ЗСО, до 15 декабря 2023 года, поскольку каких-либо возражений в этой части у представителя ответчика администрации Урожайного муниципального образования не было.

В силу п.п. 8 п. 1 ст. 333.20 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если истец освобожден от уплаты государственной пошлины в соответствии с главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации, государственная пошлина уплачивается ответчиком (если он не освобожден от уплаты государственной пошлины) пропорционально размеру удовлетворенных судом исковых требований.

В соответствии с п.п. 9 п. 1 ст. 333.36 и п.п. 19 п. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, освобождаются прокуроры - по заявлениям в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также государственные органы, органы местного самоуправления, выступающие в качестве истцов или ответчиков, в связи с чем, судебные расходы, связанные с рассмотрением дела, взысканию с ответчика не подлежат.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели (пункт 2.7 СП 1.1.1058-01).

В связи с чем, требования о возложении обязанности на СПСОК «Исток» осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области в рамках рабочей программы производственного контроля в соответствии с требованиями, предусмотренными СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в срок до 15 декабря 2023 года, обоснованы и подлежат удовлетворению.

Реализация СПСОК «Исток» соответствующих полномочий администрации Урожайного муниципального образования, являющейся согласно уставу органом местного самоуправления не освобождает уполномоченный орган местного самоуправления, от исполнения обязанностей не только в рамках полномочий по обеспечению надлежащей эксплуатации систем водоснабжения, но и по осуществлению муниципального контроля, и данные обстоятельства не могут служить основанием для освобождения данного ответчика от возложенной на него законом обязанности.

Таким образом, передача своих полномочий, как и отсутствие достаточного финансирования, не снимает с администрации Урожайного муниципального образования ответственности за неисполнение возложенных на нее законодательством обязанностей.

В силу положений ч.1 ст. 23 Федерального закона 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей и ч. 7 ст. 8 настоящего Федерального закона.

Органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям (часть 2).

К условиям, необходимым для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям, относится и разработка необходимых в соответствии с законодательством документов, подтверждающих качество подаваемой воды.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения населения относится к вопросам местного значения муниципального района.

Исходя из изложенного нормативно-правового регулирования, обязанности по разработке проектов зон санитарной охраны, получению санитарно-

решил:

исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в лице Восточного территориального отдела в интересах неопределенного круга лиц к Сельскохозяйственному потребительскому садово-огородническому кооперативу «Исток» и к администрации Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц удовлетворить.

Обязать Сельскохозяйственный потребительский садово-огороднический кооператив «Исток» в срок до 15 декабря 2023 года осуществлять лабораторные исследования качества питьевой воды в п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области в рамках рабочей программы производственного контроля в соответствии с требованиями, предусмотренными СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Обязать администрацию Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в срок до 15 декабря 2023 года получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения водных объектов в п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области.

Обязать администрацию Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в срок до 15 декабря 2023 года, после получения заключения о возможности использования водных объектов в п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, разработать проект организации зон санитарной охраны данных источников водоснабжения, и получить санитарно-эпидемиологическое заключение на проект зоны санитарной охраны.

Обязать администрацию Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в срок до 15 декабря 2023 года организовать планирование территории первого пояса зоны санитарной охраны источников водоснабжения п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области для отвода поверхностного стока за их пределы.

Обязать администрацию Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в срок до 15 декабря 2023 года организовать ограждение территории первого пояса зоны санитарной охраны источников водоснабжения п. Белоглиный, с. Меловое, с. Солянка Озинского района Саратовской области.

В течение месяца после вступления данного решения в законную силу обязать администрацию Урожайного муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области довести до сведения потребителей данное решение суда любым способом.

На решение может быть подана апелляционная жалоба или представление в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме в Саратовский областной суд через Ершовский районный суд (3) Саратовской области.

Мотивированное решение суда изготовлено 24 мая 2023 года.

Председательствующий

